

ISSUE BRIEF **08.25.14**

La Estrategia China en Centroamérica

Constantino Urcuyo, Ph.D., Nonresident Fellow, Latin America Initiative

INTRODUCCIÓN

La República Popular China (RPC) se ha convertido en una presencia creciente en América Latina en los últimos años, especialmente en Brasil, Perú, Chile, Venezuela y México. China busca materias primas, alimentos y fuentes de energía; América Latina, por su parte, encuentra en la RPC un gran mercado para colocar su petróleo, minerales, y producción agrícola, así como una fuente importante de préstamos y de inversión de capital.

Este documento discutirá las bases de las decisiones de inversión y relaciones comerciales de la RPC en Centroamérica, y, hasta cierto nivel, Sur América. Primero, analizaremos la profundización de la relación con Costa Rica, que cortó relaciones diplomáticas con Taiwán en el 2007 para fortalecer sus lazos económicos con la RPC. La relación de China con Costa Rica ha abierto la posibilidad para que la RPC se acerque a otros países de la región.

En segundo lugar, examinaremos el interés chino por la privilegiada situación geográfica del istmo centroamericano. Situado entre los océanos Atlántico y Pacífico, Centroamérica representa una oportunidad especial para la China de establecer rutas comerciales entre ambos océanos y para construir refinerías y oleoductos.

Finalmente, analizaremos la dimensión económica de las relaciones comerciales entre los países sur y centroamericanos y la RPC.

CHINA EN CENTROAMÉRICA: EL TRAMPOLÍN COSTARRICENSE

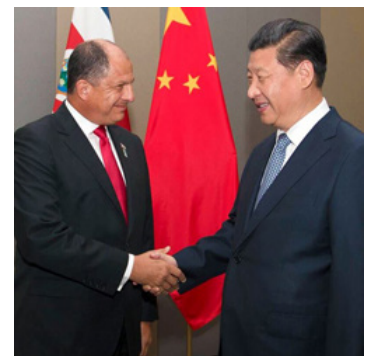
Las relaciones de la RPC con Costa Rica han sido intensas y densas. La creciente presencia de China en Costa Rica se puede ver a través de los intercambios culturales, la modernización de la refinería, la construcción de carreteras, la compra de bonos, los proyectos para crear zonas económicas exclusivas, y la donación de millones de dólares para la construcción de un estadio y de una nueva academia policial.

La Dimensión Interna

La presencia china en Centroamérica se proyecta desde la plataforma costarricense — el único país de la región con el que tiene relaciones diplomáticas. Las relaciones de la RPC con Costa Rica no han sido sólo comerciales, se han fortalecido a través de intercambios culturales importantes, tales como la apertura de [Instituto Confucio en la Universidad de Costa Rica](#) y visitas de académicos costarricenses a la RPC.

China también ha buscado acercarse a la comunidad china en el país, evidenciado el interés por crear apoyo interno para la RPC. La RPC promovió la creación de un barrio chino en la capital de Costa Rica y ha iniciado el programa de ciudades hermanas entre ambos países.

Una de las primeras incursiones del *soft power*¹ chino en Costa Rica fue la compra de la deuda costarricense en el 2008 y la construcción del Estadio Nacional por US\$ 80 millones. Estas acciones fueron seguidas de ambiciosos proyectos de renovación



Para China, Costa Rica es un socio presentable en su actividad internacional y en las votaciones de los organismos internacionales, pues esta amistad puede compensar las denuncias de violaciones a los derechos humanos y el autoritarismo de Pekín.

de la refinería nacional, la Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE) y la ampliación de una carretera en el Caribe. Ambos proyectos han encontrado una fuerte resistencia interna por parte del gobierno y de los ciudadanos.

La lectura china del proceso de formulación y ejecución de políticas públicas en Costa Rica no ha sido la más afortunada. Dado que el sistema político chino es centralizado, los ha llevado a pensar que los contactos a nivel de cúpulas políticas en Costa Rica eran suficientes para lograr la aprobación de los proyectos. La RPC no contó con la densa maraña burocrática costarricense y la importancia de la sociedad civil.²

Un proyecto actualmente bajo desarrollo es la instalación de una zona económica especial para procesar las exportaciones chinas hacia distintos mercados. Este proyecto adoptará una figura similar a la de “parque industrial”, pero de mayor magnitud.

Adicionalmente, el gobierno chino también ha donado \$50 millones para la construcción de la nueva Escuela Nacional de Policía.

La Dimensión Internacional

El contexto internacional ha cambiado desde 2007 cuando China y Costa Rica establecieron relaciones diplomáticas—especialmente entre Estados Unidos y la RPC, dadas las fricciones en los mares del sur y del este de China. Estas tensiones podrían afectar la relación entre Costa Rica y la RPC.

Para China, Costa Rica es un socio presentable en su actividad internacional y en las votaciones de los organismos internacionales, pues esta amistad puede compensar las denuncias de violaciones a los derechos humanos y el autoritarismo de Beijing. Costa Rica goza de una reputación intachable en materia de derechos humanos y democracia. Para Costa Rica, la relación con esta superpotencia resulta atractiva. Por ejemplo, el ingreso de Costa Rica al Consejo de Seguridad de la ONU en 2008–2009 se dio gracias al apoyo de la RPC y su influencia sobre los votos de los países africanos.

Desde una perspectiva geopolítica más amplia, China observa en Costa Rica

la oportunidad para acceder al resto de países centroamericanos, como lo afirmó al autor Chen Fengxiang, del Departamento Internacional del Comité Central del Partido Comunista Chino hace algunos años. La generosidad inicial de China en Costa Rica le ha dado una plataforma en Centroamérica – brindándole la oportunidad de operar desde Costa Rica hacia los restantes países del istmo. La relación Costa Rica – China puede servir como un ejemplo de una relación provechosa, tentando a los demás países centroamericanos a romper relaciones con Taiwán y abrirse a nuevas formas de cooperación con la RPC.

LA IMPORTANCIA DE CENTROAMÉRICA

La importancia del istmo centroamericano para China no reside en el ámbito económico por no ser un gran mercado. El gran interés chino es en la geografía centroamericana – en otras palabras, la facilidad de acceso a dos de los grandes océanos y la posibilidad de colocar directamente sus productos en la costa este de los EE.UU. Igualmente, crece la posibilidad de establecer ZEE que fabriquen bienes para el mercado chino. En este sentido, Centroamérica tiene un interés como plataforma económica y de tránsito.

Este interés sustituye al viejo objetivo chino en la región: desplazar diplomáticamente a Taiwán. El tema geoestratégico es muy importante – sobre todo pensando en el posible tránsito del petróleo del Océano Atlántico al Océano Pacífico y el refinado del petróleo pesado en refinerías construidas por China en El Salvador, Nicaragua o Costa Rica.

Presencia regional activa

La RPC ha mostrado interés por proyectos hidroeléctricos tales como [Patuca III](#) en Honduras. Además, empresarios chinos han obtenido concesiones para construir un canal interoceánico en Nicaragua. Cabe preguntarse si se trata únicamente de un proyecto empresarial o tiene dimensiones geopolíticas más amplias. El canal de Nicaragua tendrá una longitud de 275Km,

iniciando en la desembocadura del río Brito en el Océano Pacífico, pasando por el Lago de Nicaragua, y concluyendo en la costa sur del Caribe de Nicaragua. La construcción del canal tendrá como complemento la edificación de hoteles, aeropuertos, zonas de comercio e infraestructura vial.

Centroamérica tiene mucho interés en los temas canaleros, dado el incremento del tráfico marítimo entre los EE.UU. y Asia. Los países centroamericanos ven en los canales la oportunidad de brindar servicios a menor costo para barcos más pequeños que los que cruzarán la ampliación del Canal de Panamá.

La idea de “canales secos” que incorporen vías férreas para el transporte rápido de mercancías entre los océanos Atlántico y Pacífico se ha abierto paso en Guatemala, Honduras, El Salvador, Costa Rica y Colombia. Para estos proyectos no será necesario realizar costosas excavaciones para facilitar la interconexión entre ambos océanos.

Panamá, a pesar de mantener relaciones con Taiwán, reviste particular importancia para los intereses chinos, dada la presencia de la sociedad holding de inversión Hutchinson-Whampoa. Esta organización, basada en Hong Kong, opera los puertos en ambos extremos del Canal de Panamá desde el 2000, a través de su subsidiaria [Panama Ports Company](#). Dados sus nexos con el gobierno chino, algunos han considerado que “es plausible que Hutchinson Whampoa pueda actuar potencialmente como un agente político de Beijing y que su posesión de los puertos panameños en ambos extremos del Canal de Panamá sea un serio tema para la seguridad nacional de los EE.UU.”³

La presencia China en Centroamérica debe ser leída cuidadosamente. Es claro que en el momento actual la RPC no tiene motivaciones de seguridad o de carácter militar. Sin embargo, sus actividades en Centroamérica sí reflejan la creciente influencia de una superpotencia ascendente que busca proyectar su poder en una escala global. En la eventualidad de un futuro conflicto con los E.E.U.U., la presencia China podría ser importante en un contexto más amenazante.

Implicaciones Estratégicas

No es posible entender la relación de China con Centroamérica sin reconocer la presencia de la potencia hegemónica en el Hemisferio Occidental. Como lo ha señalado el analista Robert Evan Ellis:

Si la competencia estratégica global entre los EE.UU. y la RPC degenera en un nuevo conflicto geopolítico, América Latina será uno de los campos de batalla en que se desarrollará este conflicto. Recíprocamente, el resultado de la interacción entre los EE.UU. y la RPC en América Latina tiene ramificaciones sobre la interacción global entre las dos superpotencias; así los EE.UU. y la RPC llegan a enfrentamientos en América Latina sobre temas como el apoyo de la RPC al ALBA o las actividades de las compañías, esto produciría que la relación global entre ambas potencias se orientara hacia el conflicto. Por otra parte, si los EE.UU. y la RPC encuentran una ruta de cooperación y construyen confianza en América Latina, esto definiría un sendero para evitar el conflicto, en el contexto de su coexistencia e interacción global.⁴

El debate en los EE.UU. ha oscilado entre quienes perciben que Washington está perdiendo a América Latina frente a China⁵ y los que ven en este nuevo triángulo transpacífico una oportunidad para fortalecer las tres relaciones.⁶

RELACIONES ECONÓMICAS CENTROAMÉRICA-CHINA

El comercio y la inversión bilateral entre China y Centroamérica han venido aumentando de manera significativa. En Costa Rica, por ejemplo, las exportaciones a China crecieron de 0.2 por ciento en el 2000 a 8.8 por ciento en el 2009, mientras que en Guatemala, las importaciones desde China pasaron del 0.1 por ciento en el 2000, a 6.4 por ciento en el 2009.⁷

La inversión de la RPC en los países centroamericanos varía por país. En Costa Rica, la inversión ha sido heterogénea,

El ejemplo de unas relaciones provechosas podría tentar a los demás países a romper con Taiwán y abrirse a nuevas formas de cooperación con la RPC.

El gran interés chino es en la geografía centroamericana: la facilidad de acceso entre los dos grandes océanos y la posibilidad de colocar directamente sus productos en la costa este de los EE.UU.

El debate en los EE.UU. ha oscilado entre quienes perciben que Washington está perdiendo a América Latina frente a China y los que ven en este nuevo triángulo transpacífico una oportunidad para fortalecer las tres relaciones.

potencializada por la apertura de relaciones diplomáticas en el 2007 y por la firma de un tratado de libre comercio que entró a regir en julio del 2011. Algunos ejemplos de estas inversiones incluyen la firma de un convenio con la empresa estatal China National Petroleum Corporation para la modernización de RECOPE, y el préstamo, pendiente de aprobación por la Asamblea Legislativa, con la empresa [China Harbour Engineering Company](#), para la ampliación de la ruta Guápiles-Limón.

En El Salvador, inversionistas chinos están estudiado la posibilidad de la explotación de material volcánico para la producción de materiales de construcción. En Guatemala, la compañía china Tebian Electric Apparatus Stock Company ha mostrado el interés de colocar sus productos mediante la empresa guatemalteca Provelec S.A. Los proyectos de inversión china en Honduras se concentran, principalmente, en el campo energético. Así, la compañía china Machine New Energy Corporation tiene interés en la generación de energía eléctrica a partir de carbón mineral.⁸ Además, el Industrial and Commercial Bank of China prestó US \$297,7 millones para la construcción de una represa hidroeléctrica en la cuenca del río Patuca.

En Nicaragua, el proyecto de construcción del canal fue adjudicado a la empresa china Hong Kong Nicaragua Canal Development Investment Company. Este proyecto también incluye la edificación de carreteras, puertos y aeropuertos, un canal seco, un ducto para hidrocarburos y una ZEE. El proyecto total tendría un costo de US \$40 mil millones y la concesión tendrá un plazo de cien años. Por otro lado, la empresa china CAMC Engineering ha invertido en la construcción de una refinería de petróleo.

En Panamá, no se han concretado inversiones más allá de las exclusivamente comerciales, debido a que China utiliza este país como plataforma para la colocación de sus productos en la región. Sin embargo, China está interesada en establecer a Panamá como foco de atracción de inversiones financieras.

La falta de relaciones diplomáticas es uno de los grandes retos que la RPC afronta en Centroamérica. No obstante, con el

paso de los años, es posible evidenciar un aumento en las relaciones comerciales entre todos los países centroamericanos y China.

CONCLUSIONES

- El interés chino en Centroamérica es diferente al que tiene por Sur América. La presencia china en Centroamérica obedece a la importancia de la geografía ístmica; Sur América tiene el potencial para los flujos comerciales y a la extracción de materias primas.
- La RPC no tiene intereses militares inmediatos. No existen programas de cooperación militar con la región, aunque el barco hospital de la armada china, Arca de Paz, visitó Costa Rica en noviembre del 2011.
- La batalla diplomática por Taiwán ha amainado. Sin embargo, la RPC continua afirmando el reconocimiento del principio de una sola China para establecer relaciones diplomáticas. Esta condición ha marginado, a la fecha, a los restantes países centroamericanos de establecer relaciones más intensas con China.
- La presencia comercial china en Centroamérica ha aumentado. Sin embargo, las exportaciones chinas hacia la región no han aumentado al mismo ritmo que hacia Sur América.⁹
- China ha capitalizado su relación con Costa Rica para la penetración al resto del istmo. Las compañías chinas se muevan independientemente de esta relación, como lo muestra su presencia en varios países de la región, independientemente de los lazos diplomáticos.
- La facilidad con que se establecieron las primeras relaciones con Costa Rica se ha visto enturbiada en el curso de ejecución de proyectos recientes. La generosidad china, parte de la llamada "Ofensiva del Encanto" a nivel mundial, se ha visto mezclada con la dinámica de la política interna costarricense. Esto ha provocado la renuncia de importantes funcionarios ligados a las negociaciones con el gigante asiático incluyendo la del presidente de la refinería estatal.
- La relación de China con Centroamérica debe ser leída en el contexto de un

triángulo estratégico del que forman parte América Latina, la RPC y los EE.UU. La interacción China con América Latina despierta inquietudes en Washington que han tratado de ser aplacadas a través de un diálogo permanente desde el 2006 entre ambos países. No es posible entender la presencia china sin referirse a la cautela con que los chinos han procedido para evitar conflictos con el “hegemón” regional (los Estados Unidos) en torno a la situación política actual en Venezuela.¹⁰

ENDNOTES

1. Para un análisis detallado del poder blando chino, véase Joshua Kurlantzick, *Charm Offensive. How China's Soft Power is Transforming the World* (New York: Yale University Press, 2007).

2. Disputas por proyectos chinos en la región latinoamericana no son exclusivas de Costa Rica. Conflictos con las compañías chinas por temas ambientales y laborales han sido particularmente importantes en el caso peruano. Véase Barbara Kotschwar, Theodore Moran y Julia Muir, “Do Chinese Mining Companies Exploit More?” *Americas Quarterly* [2011], <http://www.americasquarterly.org/do-chinese-mining-companies-exploit-more>.

3. Yojiro Konno y Nancy Menges, “China’s Control of the Panama Canal Revisited”, *The Menges’ Americas Report* (blog), Octubre 6, 2008.

4. R. Evan Ellis, “The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America”, *Perry Paper Series*, No 1 (2013): 158–159, <http://chds.dodlive.mil/files/2013/12/pub-PP-ellis.pdf>. La traducción es del autor.

5. Véase “Investigating the Chinese Threat, Part One: Military and Economic Aggression.”, 112th Cong (Marzo 28, 2012), <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CHRG-112hhrg73536/html/CHRG-112hhrg73536.htm>.

6. Riordan Roett y Guadalupe Paz, eds., *China's Expansion into the Western Hemisphere*. (Washington: Brookings Institution Press, 2008), 20.

7. Osvaldo Rosales y Mikio Kuwayama, *China and Latin America and the Caribbean. Building a strategic economic and trade relationship* (Santiago: United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2012), 74, http://www.cepal.org/publicaciones/xml/6/46566/China_Latin_America_Caribbean_trade_relationship_2012.pdf.

8. “Chinos interesados en invertir en Honduras en energía sucia”, *La Prensa*, Junio 5, 2013, <http://www.laprensa.hn/honduras/tegucigalpa/332975-98/chinos-interesados-en-invertir-en-honduras-en-energ%C3%ADa-sucia>.

9. Véase Evan Ellis. “The Strategic Dimension”, 20.

10. Véase Gonzalo Paz, “China and Venezuela: Oil, Technology, and Socialism”, en *China Engages Latin America. Tracing the Trajectory*, eds. Adrian Hearn y José Luis León Manríquez, (Colorado: Lynne Rienner Publishers, 2011)

AUTHOR

Constantino Urcuyo, Ph.D., es el Director Académico del Centro de Investigación y Adiestramiento Político Administrativo (CIAPA) de Costa Rica y Profesor de Ciencias Políticas en la Universidad de Costa Rica. Su investigación se enfoca en las relaciones internacionales y la cultura democrática de Centro América. Ha sido miembro de la Comisión Presidencial de la Gobernabilidad Democrática en Costa Rica (2012–2013), asesor del Presidente (1998–2002) y miembro de la Asamblea Legislativa (1994–1998).

Rice University's Baker Institute for Public Policy

LATIN AMERICA INITIATIVE

Puede encontrar otros *issue briefs* en: www.bakerinstitute.org/issue-briefs

Esta publicación fue escrita por un investigador (es) que participó en un proyecto del Baker Institute. En la medida de lo posible, la investigación se dictamina por expertos externos antes de ser publicada. Las opiniones expresadas aquí son las del autor(es) individual(es), y no necesariamente representan las opiniones del Rice University's Baker Institute for Public Policy.

© 2014 Rice University's Baker Institute for Public Policy

Este material puede ser citado o reproducido sin permiso previo, siempre y cuando se le dé el crédito apropiado al autor y al Rice University's Baker Institute for Public Policy.

Cite as:

Urcuyo, Constantino. 2014. *La Estrategia China en Centroamérica. Issue Brief no. 08.25.14.* Rice University's Baker Institute for Public Policy, Houston, Texas.